



固体废物第三方服务产业管理

兰永辉

教授级高级工程师

获国家科学技术进步奖二等奖

广东省环保厅环境咨询专家委员会专家

目录

- ◆ 环保第三方服务的由来
- ◆ 理解固体废物第三方服务的定位
- ◆ 理解固体废物第三方服务的内容
- ◆ 固体废物第三方服务产业的现状
- ◆ 固体废物第三方服务产业管理的建议



一、环保第三方服务的由来

国办发〔2014〕69号文：2014年国务院办公厅发布《关于推行环境污染第三方治理的意见》提出环境污染治理**引入第三方模式**。培育企业污染治理新模式。在工业园区等工业集聚区，引入环境服务公司，对园区企业污染进行集中式、专业化治理，开展环境诊断、生态设计、清洁生产审核和技术改造等。

环规财函[2017]172号文：2017年环保部出台了《环境保护部关于推进环境污染第三方治理的实施意见》，为加快推进和规范环境污染第三方治理提出具体实施意见。环境污染治理走向“**市场化、专业化、产业化**”。



二、理解固体废物第三方服务的定位

固体废物第三方服务，必须以专业的知识，规范的管理为基础，求真务实的态度向工业园区或大中型企业提供专业的环保技术服务，提高区域的环保管理水平，更好地控制区域的环境污染。



三、理解固体废物第三方服务的内容

（一）帮助企业做好现场管理

- 1、帮助企业的环境隐患排查、污染治理设施运行检查、雨污分流情况等等的排查。
- 2、固体废物的分类贮存，规范包装和标识。



三、理解固体废物第三方服务的内容

（二）帮助企业做好危险废物的管理

- 1、按照危险废物的规范管理要求，做好分类收集，规范包装，规范标识，建立规范清晰的危险废物暂存档案。
- 2、帮助企业做好危险废物的移交转移工作，特别是危险废物的联单管理必须规范。

三、理解固体废物第三方服务的内容

（三）帮助企业做好环保合法性档案管理

重视环评报告书、环评批复文件、环保验收文件、环境应急预案、排污许可证、内部环保管理制度、环保设施运行管理台账等多方面资料，帮助企业认识和保存合法的、规范的环保档案。



三、理解固体废物第三方服务的内容

（四）帮助企业开展固体废物规范管理的培训

明确环保法律法规的要求，企业内部的管理检查考核程序，规范企业内部的运行记录等。

三、理解固体废物第三方服务的内容

（五）接收危险废物

专业、规范地接收企业产生的危险废物。企业产生的危险废物，矿山等大企业按照规范要求自行处置，更多的企业是委托给有危废处理处置营业执照的专业公司处置，也就是委托给第三方服务。

四、固体废物第三方服务产业的状况

（一）危险废物环保第三方服务的状况

- 1、已形成比较完善的市场化、专业化、产业化体系。
- 2、技术进步较快，新设备正在取代老设备。
- 3、大型企业正在进入行业参与竞争。



四、固体废物第三方服务产业的状况

（二）环保咨询服务

定期或不定期到企业现场检查沟通，为企业建立和完善管理文件体系，法律法规的学习培训，为解决生产技术问题提出建议。

（三）环保设备承包运营

为工业企业的废水处理、废渣处理、废气处理等提供承包服务，让工业企业将主要精力投入到产品研发和生产运营上。



四、固体废物第三方服务产业的状况

（四）数据检测和体系完善

为企业的环保设施提供数据监测或检测服务，为企业实施行业认证，提供全方位服务。

四、固体废物第三方服务产业的状况

（五）存在的困惑与问题

- 1、城市的工业发展规划变动太快，让固废第三方服务项目没法落地或运行。
- 2、政府不能坚定城市发展规划，支持固废第三方服务项目，导致项目不能实施建设。
- 3、政府在实施城市规划时，后续突破规划批准房地产项目，造成固废第三方服务项目运行后的邻避问题。

四、固体废物第三方服务产业的状况

- 4、固废第三方项目运行后，居民聚集靠近项目新建住宅造成邻避问题。
- 5、沿海城市与内陆城市，在管理服务上存在差异。项目立项审批，项目运行监管。
- 6、不同类别、不同规模的产废企业，在接受第三方服务上存在差别。
- 7、目前，固体废物第三方服务，一般需要政府管理部门的干预，比如环保管理部门、强势的工业园区管委会的干预，产废企业才能比较积极的给予配合。



五、固体废物第三方服务产业管理的建议

（一）对于经济发展不平衡的区域或城市，固体废物第三方服务产业的发展，建议实施有差异化的政策加以引导、孵化和管理。

经济发达地区，建议政策管理更加趋向市场化、信息化、智能化，引导固体废物第三方服务产业走向服务更全面，产业规模更健全，更能抵御市场风险，达到国际同行业的先进水平。

经济欠发达地区，建议政策管理更加趋向引导、支持、孵化，培育出更加规范、专业的固体废物第三方服务企业，进而促使形成本地区的固体废物第三方服务产业。对小电镀、小五金等企业引导支持。

五、固体废物第三方服务产业管理的建议

（二）建议加大政策支持力度，鼓励管理创新和技术创新。

（承包设备运营，需解决主体法律责任问题，技术创新从源头上减少或消除固体废物的产生）



五、环保第三方服务产业管理的建议

（三）鼓励有经验有实力的环保企业，与研究院、高校、环保咨询公司、环评单位等强强联合。让固体废物第三方环保服务得到提升，拿出有专项整治的技术或更好的服务平台。

（实现在工业园区，对企业的产污进行集中式、专业化治理，开展环境诊断、生态设计、清洁生产审核和技术改造等）